

УТВЕРЖДАЮ

Министр спорта

Российской Федерации

В.Л. Мутко

«1» декабря 2014 г.



**Методические рекомендации по созданию  
и оборудованию малобюджетных  
спортивных площадок по месту  
жительства и учебы в субъектах  
Российской Федерации  
за счет внебюджетных источников**

*Москва 2014 г.*

## СОДЕРЖАНИЕ

№ раздела (подраздела)	Наименование раздела (подраздела)	Страницы
<b>I</b>	<b>Введение</b>	<b>4-6</b>
<b>II</b>	Развитие сети спортивных сооружений для подготовки к выполнению и выполнения нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (далее - ВФСК ГТО или Комплекс ГТО)	7-12
	2.1 Основные принципы развития сети спортивных сооружений для подготовки и выполнения нормативов ВФСК ГТО	7
	2.2 Основные принципы создания малобюджетных спортивных площадок ВФСК ГТО	8
	2.3 Требования к благоустройству спортивных площадок	8-9
	2.4 Основные требования к спортивному и спортивно-развивающему оборудованию спортивных площадок	9-10
	2.5 Покрытия спортивных площадок	10
	2.6 Использование внебюджетного финансирования	10-12
<b>III</b>	<b>Малобюджетные спортивные площадки по месту жительства и учебы для подготовки к выполнению и выполнения нормативов Комплекса ГТО</b>	<b>13-39</b>
	3.1 Малобюджетные спортивные площадки по месту жительства и учебы для подготовки к выполнению и выполнения нормативов Комплекса ГТО детьми младшего школьного возраста (I ступень)	13-16
	3.1.1 Малобюджетная спортивная площадка по месту жительства и учебы для подготовки к выполнению нормативов Комплекса ГТО (I ступень)	13-14
	3.1.2 Малобюджетная спортивная площадка по месту жительства и учебы для выполнения нормативов Комплекса ГТО (I ступень)	15-16
	3.2 Малобюджетные спортивные площадки по месту жительства и учебы для подготовки к выполнению и выполнения нормативов Комплекса ГТО детьми среднего школьного возраста (II-III ступени)	17-20
	3.2.1 Малобюджетная спортивная площадка по месту жительства и учебы для подготовки к выполнению нормативов Комплекса ГТО (II-III ступени)	17-18
	3.2.2 Малобюджетная спортивная площадка по месту жительства и учебы для выполнения нормативов Комплекса ГТО (II-III ступени)	19-20
	3.3 Малобюджетные спортивные площадки по месту жительства и учебы для подготовки к выполнению и выполнения нормативов Комплекса ГТО детьми старшего школьного возраста (IV-V ступени)	21-24
	3.3.1 Малобюджетная спортивная площадка по месту жительства и учебы для подготовки к выполнению нормативов Комплекса ГТО (IV-V ступени)	21-22
	3.3.2 Малобюджетная спортивная площадка по месту жительства и учебы для выполнения нормативов Комплекса ГТО (IV-V ступени)	23-24
	3.4 Малобюджетные спортивные площадки по месту жительства и учебы для подготовки к выполнению и выполнения нормативов Комплекса ГТО (VI-XI ступени)	25-35
	3.4.1 Малобюджетная спортивная площадка по месту жительства и учебы для подготовки к выполнению нормативов Комплекса ГТО (VI-XI ступени)	25-33

III	3.4	3.4.2	Малобюджетная спортивная площадка по месту жительства и учебы для выполнения нормативов Комплекса ГТО (VI-XI ступени)	34-35
	3.5		Многофункциональная спортивная площадка по месту жительства и учебы для подготовки к выполнению и выполнения нормативов Комплекса ГТО (I-XI ступени)	36-37
	3.6		Спортивная мини-площадка по месту жительства и учебы для подготовки к выполнению и выполнения нормативов Комплекса ГТО (I-XI ступени)	38-39
IV	<b>Внешний вид информационных стендов</b>			<b>40-44</b>
	4.1	Общий вид		40
	4.2	Пример размещения информации на стенде №1		41
	4.3	Пример размещения информации на стенде №2		42
	4.4	Пример размещения информации на стенде №3		43
	4.5	Пример размещения информации на стенде №4		44
V	<b>Приложения</b>			<b>45-96</b>
	1	Структура ВФСК ГТО		45
	2	Государственные требования к уровню физической подготовленности населения при выполнении нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) <i>(извлечение из приказа Минспорта России от 8 июля 2014 г. №575)</i>		46-70
	3	Состав спортивного оборудования в зависимости от возраста, обеспечивающий развитие требуемых в рамках Комплекса ГТО физических качеств, умений или навыков		71
	4	Методические рекомендации по выполнению видов испытаний (тестов), входящих во Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО) (выписка)		72-76
	5	Нормативно-правовые документы		77-78
	6	Пример реализации проектов за счет внебюджетных источников из данных методических рекомендаций по программе «Поколение Спортмастер 2013-2018»		79-96

## I. Введение

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года определена важность роли физической культуры и спорта в развитии человеческого потенциала России.

Вопросы формирования ценностей здорового образа жизни, повышения общего уровня здоровья российских граждан и, в первую очередь, подрастающего поколения являются в настоящее время одним из главных национальных приоритетов Российской Федерации.

Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р, определила основной государственный курс в области развития физической культуры и спорта: **создание условий, обеспечивающих возможность для населения страны (прежде всего - для детей и молодёжи) вести здоровый образ жизни и систематически заниматься физической культурой и спортом.**

Для достижения целей и задач, определённых в стратегических документах, необходима **модернизация всей системы физического воспитания в России, в том числе совершенствование и расширение её материально-технической физкультурно-спортивной базы (образовательных организаций в том числе).**

В целях повышения эффективности использования возможностей физической культуры и спорта, укрепления здоровья и гармоничного развития личности, воспитания патриотизма и гражданственности, улучшения качества жизни граждан России Указом Президента Российской Федерации от 24.03.2014 года №172 (далее Указ) с 1 сентября 2014 года **введен в действие Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО).** Он должен стать программной и нормативной основой системы физического воспитания различных групп населения Российской Федерации, установить государственные требования к уровню физической подготовленности граждан, включающие в себя различные виды испытаний (тесты) и нормативы, перечень знаний, двигательные умения и навыки ведения здорового образа жизни. Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2014 года №540 «Об утверждении Положения о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)» определены цель, задачи, структура и организация работы по внедрению и дальнейшей реализации Комплекса ГТО.

Одной из важнейших задач ВФСК ГТО является увеличение числа граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, решение которой во многом зависит от качества и доступности спортивной инфраструктуры, использование которой будет способствовать подготовке к выполнению нормативов Комплекса ГТО.

В Перечне поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта 24 марта 2014 года (далее - Перечень поручений) уделено внимание вопросу о **строительстве малобюджетных спортивных площадок в пределах шаговой доступности** с указанием места для его реализации в проекте федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы».

**«Методические рекомендации по созданию и оборудованию малобюджетных спортивных площадок по месту жительства и учебы в субъектах Российской Федерации за счет внебюджетных источников»** (далее – **Методические рекомендации**) подготовлены в соответствии с «Планом мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2014 №1165.

Методические рекомендации адресованы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальным органам, осуществляющим управление в сфере образования, спорта, строительства и ЖКХ, а также образовательным организациям и организациям в сфере ЖКХ. Предложенные варианты решения могут реализовываться, в том числе, на уровне региональных и муниципальных программ (с использованием средств регионального/муниципального бюджетов) в сфере развития материально-технической физкультурно-спортивной базы системы образования и спорта, а также строительства и благоустройства (региональных, муниципальных управляющих компаний жилым фондом и др.).

Методические рекомендации разработаны Минспортом России при участии Ассоциации Предприятий Спортивной Индустрии. Получены положительные заключения Объединения учителей физической культуры России, Ассоциации Спортивного Инжиниринга и ФГУП «Дирекция Программы по развитию физической культуры и спорта» Минспорта России.

Проект Методических рекомендаций прошел обсуждение на Международном спортивном форуме «Россия - спортивная держава» в городе Чебоксары, согласован с органами исполнительной власти в области физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации и с учетом предложений одобрен на расширенном заседании рабочей группы по созданию материально-технической базы развития физической культуры и спорта Общественного совета при Министерстве спорта Российской Федерации, на заседании Экспертного совета по вопросам Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса и на заседании экспертного совета Министерства образования и науки Российской Федерации по совершенствованию системы физического воспитания в образовательных учреждениях Российской Федерации.

В настоящих Методических рекомендациях представлены варианты следующих малобюджетных открытых плоскостных физкультурно-спортивных сооружений:

- Малобюджетные спортивные площадки по месту жительства и учебы для подготовки к выполнению и выполнения нормативов Комплекса ГТО:

- для детей младшего школьного возраста;
- для детей среднего школьного возраста;
- для детей старшего школьного возраста и молодежи.
- Малобюджетные спортивные площадки по месту жительства и учебы для подготовки к выполнению и выполнения нормативов Комплекса ГТО.
- Многофункциональная спортивная площадка по месту жительства и учебы для подготовки к выполнению и выполнения нормативов Комплекса ГТО.

Кроме этого, в Методических рекомендациях обозначен оптимальный перечень оборудования для указанных спортивных площадок, а также вариант содержательного наполнения информационных стендов.

**Методические рекомендации предлагается рассматривать в комплексе с «Рекомендациями по развитию сети плоскостных физкультурно-спортивных сооружений при общеобразовательных учреждениях, в том числе межшкольных физкультурно-спортивных сооружений» (письмо Минобрнауки России от 16 февраля 2012 г. № 19-33), «Рекомендациями по безопасности эксплуатации физкультурно-спортивных сооружений общеобразовательных учреждений, спортивного оборудования и инвентаря при организации и проведении физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий с обучающимися (письмо Минобрнауки России от 18 октября 2013 г. № ВК-710/09) и «Примерным перечнем и характеристиками современного спортивного оборудования и инвентаря для оснащения спортивных залов и сооружений государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений» (письмо Минобрнауки России от 16 мая 2012 г. № МД-520/19).**

## **II. Развитие сети спортивных сооружений для подготовки к выполнению и выполнения нормативов Комплекса ГТО**

Для достижения всех вышеуказанных целей и задач необходимо совершенствование и расширение материально-технической базы физической культуры и спорта образовательных организаций, изменение подходов в рамках комплексного благоустройства придомовых территорий, рекреационной и спортивной части территорий парков отдыха, предприятий и воинских частей.

**2.1. Основными принципами развития сети спортивных сооружений для подготовки к выполнению и выполнения нормативов Комплекса ГТО являются:**

- многофункциональность открытых плоскостных физкультурно-спортивных сооружений, обеспечивающих создание оптимальных условий для организации и проведения мероприятий по подготовке к выполнению и выполнения нормативов Комплекса ГТО;
- возможность использования плоскостной физкультурно-спортивной инфраструктуры всеми возрастными группами населения с целью их максимального привлечения к физической культуре и спорту;
- ориентация на виды спорта, наиболее популярные в конкретном субъекте Российской Федерации, муниципальном образовании, образовательной организации, предприятии, воинской части и др.;
- максимальное использование возможностей проектных решений при создании детских физкультурно-спортивных площадок для привлечения к физической культуре и спорту через игру;
- эстетическая привлекательность проектных решений и оборудования (современный дизайн, яркая окраска, озеленение, использование современных материалов и др.);
- использование новейших строительных технологий для сокращения сроков возведения физкультурно-спортивных сооружений;
- «шаговая» (пешеходная) доступность спортивных сооружений;
- экономичность и функциональность спортивных сооружений, простота в эксплуатации;
- безопасность эксплуатации плоскостных физкультурно-спортивных сооружений и оборудования (в том числе безопасность конструкций, материалов, лакокрасочных покрытий и др.), включая срок максимальный безопасной эксплуатации;
- мобильность в эксплуатации (возможность трансформации, компактность, простота сборки (разборки) и установки необходимого спортивного оборудования и др.);
- ремонтодоступность, антивандальность.

## **2.2. Основными принципами создания малобюджетных спортивных площадок для Комплекса ГТО являются:**

- функциональность площадок в зависимости от возрастного уровня и ступеней Комплекса ГТО, анатомо-физиологических особенностей и состояния здоровья;
- эстетическая привлекательность проектных решений и оборудования (современный дизайн, яркая окраска, озеленение, применение современных материалов и т.п.);
- максимальное использование возможностей проектных решений и оборудования детских физкультурно-спортивных площадок для реализации принципа «привлечение к физической культуре и спорту через игру»;
- простота, экономичность, антивандальность и функциональность оборудования;
- безопасность спортивных площадок и оборудования;
- доступность площадок для людей с ограниченными возможностями;
- возможность ремонта площадок и быстрой замены изделий и комплектующих оборудования силами эксплуатирующей организации;
- гарантированность в поставке качественного оборудования и ценовая доступность.

## **2.3. Требования к благоустройству спортивных площадок.**

Обязательный перечень элементов комплексного благоустройства на спортивных площадках включает: «мягкие» виды покрытия, элементы сопряжения поверхности площадки с газоном, озеленение, спортивное оборудование, скамьи и урны, осветительное оборудование.

«Мягкие» виды покрытия (песчаное, уплотненное песчаное на грунтовом основании или гравийной крошке, мягкое резиновое или мягкое синтетическое) следует предусматривать на спортивных площадках в местах расположения спортивного оборудования, связанных с возможностью падения занимающихся. Места установки скамеек рекомендуется оборудовать твердыми видами покрытия или фундаментом. На всех видах спортивных площадок не допускается применение растений с ядовитыми плодами.

Размещение спортивного оборудования следует проектировать с учетом нормативных параметров безопасности.

Все площадки должны быть обеспечены подъездами для людей с ограниченными возможностями и пандусами.

Спортивные площадки должны быть оборудованы стендом с правилами поведения на площадке, инструкциями по пользованию спортивного оборудования, нормативами ВФСК ГТО, мерами безопасности. Осветительное оборудование должно функционировать в режиме освещения территории, на которой расположена площадка. Не допускается размещение осветительного оборудования на высоте менее 2,5 м.

Минимальное расстояние от границ спортплощадок до окон жилых домов следует принимать от 20 до 40 м в зависимости от шумовых характеристик площадки. Рекомендуется озеленение и ограждение площадки.

Озеленение рекомендуется размещать по периметру площадки, высаживая быстрорастущие деревья на расстоянии от края площадки не менее 2 м. Не рекомендуется применять деревья и кустарники, имеющие блестящие листья, дающие большое количество летящих семян, обильно плодоносящих и рано сбрасывающих листву. Для ограждения площадки возможно применять вертикальное озеленение.

Площадки рекомендуется оборудовать сетчатым ограждением высотой 2,5-3 м, а в местах примыкания спортивных площадок друг к другу - высотой не менее 1,2 м.

Проектирование ограждений следует производить в зависимости от их местоположения и назначения согласно ГОСТам, каталогам сертифицированных изделий, проектам индивидуального проектирования.

#### **2.4. Основные требования к спортивному и спортивно-развивающему оборудованию спортивных площадок.**

Спортивное оборудование спортивных площадок по месту жительства, учебы и работы представлено игровыми, физкультурно-оздоровительными и спортивными устройствами, сооружениями и (или) их комплексами. При выборе состава оборудования для населения, особенно для детей и подростков, рекомендуется обеспечивать соответствие оборудования анатомо-физиологическим особенностям разных возрастных групп.

Спортивное оборудование должно быть сертифицировано, соответствовать требованиям санитарно-гигиенических норм, охраны жизни и здоровья человека, быть удобным в технической эксплуатации, эстетически привлекательным.

Рекомендуется применение оборудования отечественного заводского производства, конструкция которого позволяет осуществлять быструю замену пришедшего в негодность элемента.

В комплект поставки должен входить паспорт с подробной схемой сборки, для обеспечения легкого монтажа и быстрой замены изнашивающихся элементов силами эксплуатирующей организации.

При размещении спортивного оборудования на площадках необходимо соблюдать минимальные расстояния безопасности. В пределах указанных расстояний на участках территории площадки не допускается размещения других видов оборудования, скамей, урн, бортовых камней и твердых видов покрытия, а также веток, стволов, корней деревьев.

Спортивное оборудование в виде специальных физкультурных снарядов и тренажеров должно быть заводского изготовления, предпочтительно произведенного на отечественном предприятии.

При размещении следует руководствоваться требованиями современных ГОСТ и каталогами сертифицированного оборудования.

## **2.5. Покрытия спортивных площадок.**

Определены следующие виды покрытий:

- «мягкие» (некапитальные) - выполняемые из природных или искусственных сыпучих материалов (песок, щебень, гранитные высевки, керамзит, резиновая крошка и др.), находящихся в естественном состоянии, сухих смесях, уплотненных или укрепленных вяжущими веществами – предпочтительные покрытия;
- газонные, выполняемые по специальным технологиям подготовки и посадки травяного покрова;
- на пластиковых каркасах с жесткой застежкой со специальными добавками, обеспечивающими резиновое заполнение из резиновой крошки по типу UNIC;
- комбинированные, представляющие сочетания покрытий, указанных выше.

В проектах должны быть предусмотрены условия беспрепятственного и удобного передвижения маломобильных групп населения – инвалидов (далее - МГН) по участку к зданию или по территории спортивной площадки с учетом требований градостроительных норм

## **2.6. Использование внебюджетного финансирования.**

Строительство спортивных объектов в сфере физической культуры и массового спорта, особенно по месту жительства и учебы, связано со значительными затратами бюджетных средств. Большая нагрузка по затратам при строительстве этих объектов связана с расходами муниципальных бюджетов. Эффективная реализация масштабных проектов, таких как создание спортивной инфраструктуры «шаговой доступности» по подготовке и сдаче ВФСК ГТО, возможна только при комплексном подходе. Основу подхода составляет проектный подход и финансовое обеспечение проекта с использованием возможностей муниципальных бюджетов при активном привлечении внебюджетных средств. В практике реализации проектов по созданию спортивной инфраструктуры «шаговой доступности» существуют различные способы внебюджетного финансирования.

К внебюджетным источникам финансирования сферы физической культуры и спорта (далее – ФКиС) относят:

- доходы организаций ФКиС от платных форм деятельности;
- платежи за оказание услуг по договорам с юридическими лицами (социальные заказы);
- поступления из внебюджетных фондов содействия развития ФКиС;
- спонсорство;
- средства от проведения целевых и благотворительных лотерей;
- доходы и поступления от использования имущества (сдача в аренду помещений,

торговля, оказание посреднических услуг, доходы от финансовых активов и т.д.);

- налоговые и иные льготы;
- другие доходы, незапрещенные действующим законодательством.

**Внебюджетное финансирование** (внебюджетные доходы, внебюджетные средства, внебюджетные источники) – средства от оказания платных услуг, безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования, и средства от иной приносящей доход деятельности.

Коммерческие организации ФКиС обеспечивают в настоящее время значительную часть рынка физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг, используя собственные средства, имущество учредителей, кредиты и другие привлеченные средства. Любая коммерческая организация, если это отражено в ее уставе, может оказывать различные дополнительные и сопутствующие услуги.

Некоммерческие организации имеют право осуществлять **предпринимательскую деятельность**, прибыль от которой подлежит использованию на цели развития организации. Такими видами деятельности могут выступать платные физкультурно-спортивные услуги, выпуск периодических изданий спортивной тематики, справочной и методической литературы, производство сувениров и прочей спортивной атрибутики, пошив спортивной одежды, прокат спортивной техники и снаряжения, продажа прав на теле- и радиотрансляции соревнований и прочее.

В настоящее время в России создан целый ряд разнообразных по масштабам и характеру деятельности **внебюджетных фондов** содействия развития ФКиС как на общероссийском уровне, так и на уровне субъектов РФ и муниципалитетов.

В укреплении ресурсной базы ФКиС немаловажную роль играют различные виды добровольных пожертвований, взносов, отчислений, поступающих от частных физических и юридических лиц целевым назначением. Российским законодательством регламентируются различия между пожертвованиями – добровольной финансовой или иной материальной помощью, не рассчитанной на отдачу и оказываемой чисто в гуманитарных целях, и спонсорством.

**Спонсорство** – вид финансовой поддержки организаций, мероприятий ФКиС, рассчитанный на получение косвенного эффекта от сделанных вложений – создание положительного «имиджа» фирмы или продукта, приобретение благоприятных условий для размещения рекламы и т.п. Взаимодействие спонсора и спонсируемого характеризуется целенаправленностью и взаимовыгодностью, рассматривается как предпринимательские доходы организации ФКиС и, соответственно, подлежат налогообложению.

**Пожертвование** – дарение вещи или права в общепользующих целях. Пожертвование является разновидностью дарения. Основную особенность пожертвования составляет наличие в нем условия об использовании пожертвованного имущества по определенному назначению, которое составляет обязанность одаряемого и может контролироваться дарителем (жертвователем) или его наследниками (правопреемниками). Речь идет о

дарении имущества в общепользовательных целях, т.е. в целях, полезных либо для общества в целом, либо для определенной его части (определенного жертвователем круга лиц).

Особо следует рассмотреть такой важный вопрос, как формирование **социальной ответственности бизнеса**. Необходимо отметить, что реализация социальной ответственности бизнеса в долгосрочной перспективе окупается ростом престижа и легитимности компании в глазах общественности, а это не может не сказаться на стабильности ее положения и эффективности деятельности, дает ей возможность решать свою главную цель - максимизировать прибыль.

В настоящее время реализуется целый ряд проектов с участием бизнес-сообщества, общественных организаций и движений с использованием механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП) как системы долгосрочных отношений между государством (субъектами его представляющими) и субъектами частного сектора экономики по реализации проектов в сфере спорта и образования на основе объединения ресурсов и распределения рисков, доходов и затрат:

- «Строительство физкультурно-оздоровительных комплексов»;
- «500 бассейнов»;
- «Строительство ФОКов»;
- «Детский спорт».

Ярким примером социальной ответственности бизнеса в сфере развития ФКиС может служить проект «Поколение Спортмастер 2013-2018», направленный на развитие спортивной инфраструктуры ВФСК ГТО.

Пример данного проекта приведен в *Приложении № 5 (стр. 79 – 96)*.